

Quand métropolisation rime avec associations...

par Emile Hooge

consultant de Tremplin, société de conseil aux organisations à but non lucratif

Et si l'agglomération lyonnaise se trouvait à un tournant de son histoire ? Dans l'ombre de Paris, la deuxième ville de France a longtemps été cantonnée à son rôle de métropole régionale généraliste, mais de nombreux signes semblent à présent confirmer ses nouvelles ambitions de métropole européenne. En effet, depuis une vingtaine d'années, des institutions publiques nationales ou internationales se sont installées dans l'agglomération : l'ANACT, le CERTU, Euronews, Interpol, la Police Scientifique et Technique, l'INRP, les deux Ecoles Normales Supérieures, l'ENSSIB... Dans le même temps, des investissements importants ont permis de développer les infrastructures de transport (aéroport de Lyon St Exupéry, TGV méditerranée...), ainsi que les équipements culturels et hospitaliers. Enfin, autour d'une base industrielle solide, de nouveaux secteurs économiques se développent pour renforcer le caractère multispécialiste (biotechnologies, éco-industries, logistique, multimédia, logiciels...) d'une agglomération où se concentrent également

certaines fonctions stratégiques de firmes internationales ainsi que de nombreuses entreprises du tertiaire supérieur.

Quand on parle de métropolisation, on évoque ainsi la construction d'infrastructures, les implantations publiques et le dynamisme des entreprises, mais jamais le monde associatif.

Les associations sont-elles pour autant réellement absentes du processus de développement de notre agglomération ? C'est pour répondre à cette interrogation que nous avons entrepris d'explorer le monde associatif sous un nouvel angle. Le rôle des associations dans la vitalité et la cohésion du corps social est reconnu par tous, mais nous nous sommes demandés si elles n'étaient pas aussi porteuses d'innovations, facteurs de rayonnement ou d'attractivité pour un territoire...

Nous vous invitons donc à jeter avec nous un regard nouveau sur un monde où parfois métropolisation rime avec associations...

Faire tomber les murs !

Des associations pour décroiser la vie locale

L'association, comme son nom l'indique, est une forme d'organisation qui permet de rapprocher des personnes ou des structures, autour d'un projet commun. Il se trouve ainsi de nombreux exemples pour montrer comment des associations de l'agglomération ont permis de briser les barrières entre des institutions, contournant les différences entre des mondes qui s'ignorent ou rapprochant des acteurs en situation de concurrence. Un rôle indispensable à la construction d'une véritable métropole.

L'articulation entre acteurs publics et privés est notamment un des enjeux majeurs d'une dynamique métropolitaine équilibrée. La création d'une structure associative peut être l'occasion de faire se rencontrer, autour de problématiques communes, des entreprises et des collectivités.

Le cas de RhônealpEnergie Environnement est de ce point de vue intéressant. Cette association régionale regroupe en effet des acteurs aux intérêts qui peuvent sembler divergents : des collectivités territoriales, des producteurs et distributeurs d'énergie et des associations œuvrant dans le domaine de l'environnement. Pourtant, au sein de cette structure, ces différents acteurs trouvent un terrain favorable à l'échange des idées et des expériences, organisant en commun des colloques, des formations ou des études. Autant d'outils favorisant une approche transversale des politiques de maîtrise de l'énergie et de développement durable.

De même, l'INUDEL (Association Régionale pour l'Innovation Urbaine et le Développement Local), par sa vocation d'espace de débat sur les politiques

urbaines et par la variété de ses membres (collectivités, agences d'urbanisme, aménageurs, professionnels du logement, universitaires...), participe au décloisonnement des milieux professionnels, à l'échange entre les territoires de Rhône-Alpes et au transfert de savoir entre praticiens et chercheurs.

Ce travail de rapprochement et de dépassement des antagonismes peut d'ailleurs s'exercer à l'intérieur même d'une profession, où le travail en commun n'est pas toujours facilité par la multiplicité des structures et les phénomènes de concurrence. Ainsi, dans le domaine de la santé, l'association Concorde (Concertation Cancérologique Organisée en Réseau d'Établissements) a bien saisi les enjeux d'une coordination régionale et a permis de regrouper des professionnels issus de plus de cinquante établissements publics et privés. Cette initiative remarquable tisse des liens entre les différentes professions médicales concernées : échange d'information, réunions hebdomadaires sur des dossiers difficiles, élaboration de référentiels communs sous forme de fiches pratiques...

Enfin, pour que la métropole lyonnaise puisse se développer pleinement, il est important de trouver des modes de coordination pertinents entre toutes les collectivités locales intervenant sur son territoire.

Or, la plupart des acteurs et des experts s'accordent pour définir son périmètre bien au delà de la ville centre ou même de la communauté urbaine. L'aéroport de Lyon St Exupéry, les plates formes logistiques et industrielles de la plaine de l'Ain ou de l'Isle d'Abeau sont bien des composantes essentielles de la métropole. Mais le découpage administratif du territoire ne facilite pas l'émergence d'une gouvernance décloisonnée sur l'ensemble du territoire... C'est ce défi que souhaite relever la Région Urbaine de Lyon (RUL). Les six collectivités locales concernées (les départements de l'Ain, de l'Isère, de la Loire et du Rhône, le Grand Lyon et la Région Rhône-Alpes) ont choisi une forme associative pour concrétiser leur partenariat. Rompant avec les barrières institutionnelles, la RUL constitue un lieu de dialogue et de réflexion sur les enjeux stratégiques de la métropole. Grâce à la mobilisation des acteurs économiques et de la CCI, elle a par exemple contribué au développement du secteur de la logistique et a permis la création de l'Alliance Logistique Région Urbaine de Lyon en 1999. Pour continuer ses travaux sur des projets concrets qui nécessitent une coordination à l'échelle métropolitaine, elle poursuit aujourd'hui ses réflexions sur les déplacements, les infrastructures, les loisirs et le tourisme...

Mettez des associations dans votre moteur !

Des associations qui soutiennent le dynamisme économique

Comme nous l'évoquions précédemment, la vitalité économique est probablement un des fondements du développement métropolitain de Lyon. Si l'on s'intéresse de près aux acteurs de ce dynamisme, on retrouve certes les entreprises ainsi que quelques acteurs publics incontournables (CCI, Grand Lyon, Région Rhône-Alpes...), mais aussi un certain nombre de structures associatives qui contribuent à l'animation sectorielle, qui accompagnent le développement des entreprises et favorisent leur rayonnement. De nombreux acteurs économiques trouvent dans la forme associative un moyen pour mutualiser leurs compétences et agir ensemble face à des enjeux communs.

Ceforalp fut créée en 1972 par le patronat du Rhône et plusieurs grands organismes professionnels pour aider les entreprises de la Région. Soutenue par des financements européens, l'association développe des méthodologies d'intervention et favorise leur mise en application sur le terrain en s'appuyant sur

un réseau de consultants et de formateurs. Elle intervient notamment pour améliorer la compétitivité des PME-PMI locales, mais aussi pour favoriser la création d'entreprises grâce à un système original de parrainage des jeunes entrepreneurs par des dirigeants confirmés.

Rhône-Alpes Entreprendre, autre structure associative, s'appuie également sur les compétences de cadres confirmés pour soutenir de manière personnalisée des projets de création d'entreprise et leur trouver des financements privés.

D'autres entrepreneurs éprouvent le besoin de se regrouper en association pour faire ensemble la promotion de leur secteur d'activité, comme l'ont fait des acteurs dans le domaine des NTIC en créant l'association Lyon Infocité. Aujourd'hui, ils organisent des manifestations et participent à des salons internationaux pour faire reconnaître leur savoir-faire et les initiatives lyonnaises.

Un peu de douceur dans un monde de brutes...

Des associations pour améliorer la qualité de vie et le climat social

Pour les individus et pour les entreprises, la qualité de vie d'un territoire compte parmi les facteurs d'attractivité les plus importants. Un tissu associatif dense et dynamique renforce de manière globale cette qualité de vie ainsi que la cohésion sociale sur un territoire. L'agglomération lyonnaise foisonne de structures associatives qui offrent à ses habitants des services de proximité, des aides à l'insertion, des activités culturelles, des soutiens aux projets... Ainsi, l'association Solid'Arte aide les artistes à se professionnaliser et à s'insérer dans le tissu économique et culturel local en soutenant leurs projets. Dans le domaine de la vie intellectuelle, la Villa Gillet est devenue un lieu incontournable et une véritable institution grâce à un programme de manifestations exigeant et transdisciplinaire : philosophie, littérature, sociologie, musique, arts visuels... Gérée par une structure associative, elle offre aux habitants de l'agglomération une réelle ouverture intellectuelle.

De nombreux autres événements de l'agglomération sont gérés par des associations. De la Fête du Livre de Bron au tout nouveau Festival Moisson d'Avril !, on retrouve une mobilisation locale, l'esprit de fête et des partenaires venant de France et d'ailleurs pour offrir aux Lyonnais ainsi qu'aux visiteurs une vraie vie culturelle.

Dans le domaine social, outre la multitude d'associations qui œuvrent pour l'insertion des publics en difficulté, Habitat et Humanisme lutte contre l'exclusion en proposant une solution

innovante pour le logement. L'association construit et réhabilite des appartements et assure un accompagnement social des personnes relogées. Issue d'un engagement associatif, son activité économique est gérée à travers une société foncière et financée par de l'épargne solidaire. Habitat et Humanisme, avec ses 200 bénévoles et ses 40 salariés, est devenue une interface entre le monde économique de l'immobilier et la gestion sociale de l'exclusion.

Enfin, la qualité de vie c'est, pour beaucoup d'entre nous, la qualité de vie au travail. Par exemple, une métropole qui offre un climat social positif rassure les entreprises déjà installées et celles qui souhaitent s'y implanter. Dans la région Rhône-Alpes, les partenaires sociaux entretiennent des rapports plutôt constructifs et cet état d'esprit est également relayé par le monde associatif. En témoigne l'initiative de l'association Rhône Assistance Négociation, créée avec le soutien d'organisations syndicales, d'organisations professionnelles, de consultants et d'universitaires pour promouvoir le dialogue social et l'emploi. Elle organise des formations, des rencontres-débats et propose des conseils personnalisés ainsi qu'un centre d'information pour favoriser un dialogue social de qualité. Elle contribue ainsi à l'amélioration des conditions de travail et forme des interlocuteurs compétents et ouverts à la négociation.

J'ai rêvé d'un autre monde...

Des associations porteuses d'innovations

La forme associative est souvent associée à l'idée de liberté et de créativité. Certains projets, qui pourraient difficilement être développés dans d'autres contextes, trouvent dans la forme associative un cadre organisationnel et réglementaire mieux adapté.

Une métropole dynamique à besoin de ces laboratoires d'idées, à la marge des structures établies, pour construire son avenir et rayonner. Or de nombreuses associations innovantes existent dans l'agglomération lyonnaise et participent à son développement.

C'est le cas, dans le domaine de l'environnement, de l'association HESPUL, qui accompagne des

particuliers, des entreprises ou des collectivités dans l'usage des énergies renouvelables. Elle a ainsi largement contribué à la diffusion des technologies photovoltaïques en coordonnant notamment quatre programmes européens. HESPUL n'innove pas simplement sur un plan technique mais facilite aussi les changements de comportements et contribue à faire émerger de véritables innovations sociales.

Dans le secteur médical lyonnais, connu pour ses hôpitaux et ses laboratoires, de nombreuses associations innovantes stimulent la profession. Astrhø (Association pour la télémédecine dans le Rhône) milite pour le changement des

comportements et propose de mieux utiliser les nouvelles technologies pour mieux travailler et soigner les personnes malades. Dans cette même logique, le GLEM (Groupe Lyonnais d'Etudes Médicales), spécialisé dans l'enseignement de l'auriculothérapie, cherche à promouvoir d'autres techniques de médecine innovantes (médecine chinoise traditionnelle, ostéopathie, communication patient/médecin, homéopathie vétérinaire...). Pour favoriser la diffusion de ces techniques au sein de la communauté médicale, le GLEM finance des recherches cliniques et fondamentales et organise un symposium international annuel.

Associations made in Lyon

Des associations qui rayonnent au delà de nos frontières

Les associations ne sont pas toutes des petites structures à vocation locale. Un certain nombre d'entre elles participent au rayonnement de l'agglomération par leur position dans des réseaux nationaux ou internationaux ou par les événements qu'elles organisent.

Par exemple, tout le monde ou presque connaît les ONG lyonnaises qui interviennent hors de nos frontières pour la coopération et le développement (Handicap International, Vétérinaires Sans Frontières...).

Dans le domaine artistique, la Compagnie Hallet Eghayan a acquis une réputation réellement internationale. Par ses multiples activités, elle contribue au rayonnement de l'agglomération tout en s'impliquant dans de nombreux projets locaux de spectacles et de festivals.

L'Association pour l'Université de la Mode œuvre également à la promotion de l'image métropolitaine, avec pour ambition de faire de Lyon une "ville de mode". Elle s'appuie pour cela sur son réseau diversifié de partenaires (commerçants, créateurs, chercheurs, musées).

En matière artistique, citons le cas du GRAME (Centre national de création musicale), qui s'investit dans la recherche musicale et met à disposition des compositeurs d'importants équipements à la pointe de la technologie. Pour stimuler d'avantage l'innovation, il favorise les créations interdisciplinaires et organise notamment le festival "Musiques en Scènes" où se mêlent musique contemporaine, arts plastiques, théâtre et danse. Pour preuve de son efficacité, le GRAME diffuse ses créations musicales dans le monde entier.

De nombreux événements, organisés par des associations, contribuent à élargir les frontières de la métropole. Ainsi, le salon professionnel organisé par Doc Forum s'impose aujourd'hui comme une manifestation de niveau national ou européen sur la thématique du savoir. L'originalité de cet événement repose sur la transversalité des approches proposées (e-learning, knowledge management, documentation numérique, bibliothèque...) et la variété des participants (fabricants de logiciels, professionnels de l'information, enseignants, chercheurs...).

De même, Novatech est une conférence internationale sur les nouvelles technologies en assainissement pluvial. En organisant cet événement tous les trois ans depuis 1992, le GRAIE (Groupe de Recherche Rhône-Alpes sur les Infrastructures et l'Eau) permet la rencontre entre techniciens, scientifiques et responsables des collectivités territoriales (450 participants dont 45% d'étrangers). Grâce à cette association, Lyon est devenue un pôle de compétences en matière de gestion de l'eau, reconnu au niveau international.

Bienvenue chez nous !

Des associations ouvertes et accueillantes

Une métropole se doit d'assurer une fonction d'accueil pour les visiteurs, les nouveaux arrivants ou même les entreprises qui souhaitent s'implanter sur son territoire.

Dans l'agglomération, de nombreuses associations font preuve d'ouverture et jouent ce rôle d'accueil, comme l'Association France Amérique Latine (AFAL), qui participe notamment à l'insertion dans la

région des personnes venant des pays d'Amérique Latine. On trouve également deux auberges de jeunesse qui accueillent des visiteurs du monde entier, ainsi que plusieurs antennes de l'Association des Villes de France qui proposent aux nouveaux arrivants des activités culturelles et des informations pratiques.

En ce qui concerne les relations avec les entreprises, ce rôle a également été confié par les collectivités locales à une structure associative, l'Agence pour le Développement Economique de la Région Lyonnaise (ADERLY). Outre son rôle de promotion de l'agglomération en France et à l'étranger, elle accompagne les projets d'implantation et accueille les entreprises et leurs salariés. Elle va jusqu'à rechercher des emplois pour les conjoints...

Ce survol rapide de la métropole lyonnaise nous a permis de dépasser le simple constat d'un foisonnement d'initiatives associatives pour commencer à mieux cerner la contribution du monde associatif au développement métropolitain.

Les quelques exemples que nous avons repéré nous font simplement toucher du doigt ce rôle que nous étions bien loin d'imaginer et pourtant si essentiel à la vitalité de l'agglomération. Au fil de notre parcours, les indices se sont accumulés : des associations qui animent les réseaux, des associations qui rassemblent, des associations qui innovent, des associations qui accueillent, des associations qui rayonnent. Bref des associations qui permettront à Lyon de dépasser son statut de métropole régionale pour devenir une véritable métropole européenne.