

## SOMMAIRE

PRÉFACE .....	11
INTRODUCTION .....	27
<b>PREMIÈRE PARTIE - L'APPRÉCIATION NATIONALE DU PHÉNOMÈNE UNE OPPORTUNITÉ ÉCONOMIQUE À PLACER SOUS SURVEILLANCE .....</b>	<b>33</b>
<b>1. QU'ENTEND-ON PAR DÉLOCALISATION DES INDUSTRIES DE MAIN D'OEUVRE ? .....</b>	<b>33</b>
A. DÉFINIR LES DÉLOCALISATIONS MALGRÉ LES DIFFICULTÉS MÉTHODOLOGIQUES .....	33
1- <i>L'éclairage de la théorie macroéconomique</i> .....	<b>34</b>
a) Le principe de concurrence dans une économie de marché ouverte- .....	34
b) La théorie ricardienne des échanges et ses prolongements .....	36
c) Le principe shumpeterien de destruction créatrice .....	38
2- <i>Actualité pratique des théories de l'échange</i> .....	39
a) Des géants concurrentiels .....	31
b) La segmentation du marché mondial.....	40
c) L'importance significative des mouvements de l'économie.....	..... 42
d) Quel rôle pour l'Etat ? .....	43
3 <i>Les délocalisations. : l'imprécision de la notion est liée à celle de ses indicateurs</i> .....	44
a) La définition des économistes .. - .....	44
b) Une extension sémantique prêtant à confusion .....	46
c) Quels indicateurs pour appréhender le phénomène.....	47
(1) Les investissements directs à l'étranger ... ..	47
(2) La structure et le solde de la balance commerciale .....	..... 48
(3) La transformation de l'outil productif industriel .....	49
(4) La délocalisation des activités de service .....	50
4. <i>Les « délocalisations » sont-elles mesurables ?</i> .....	51
a) Un mouvement réel mais limité... ..	52
b) Une réalité territoriale qui risque de se poursuivre .....	54
B. LES INDUSTRIES DE MAIN D'OEUVRE .....	55
1. <i>Les mutations du secteur industriel</i> .....	56
a) Une vieille nation industrielle confrontée aux mutations économiques .....	56
b) Globalement en baisse, l'emploi industriel est soumis à des mouvements contraires .....	57
c) Une diminution similaire dans les autres pays développés .....	58
2. <i>Les facteurs de transformation de l'industrie et des emplois industriels</i> .....	59
a) Un secteur en restructuration dans un contexte d'internationalisation- .....	60
(1) La poursuite des tendances structurelles .....	60
(2) un secteur sensible à la conjoncture .....	61
b) L'emploi industriel en crise ? .....	61
(1) L'augmentation continue de la productivité du travail dans l'industrie .....	63
(2) Le travail temporaire .....	62
(3) L'extériorisation des tâches .....	62
(4) Crise des emplois non qualifiés ou des emplois compétitifs ? .....	64
3. <i>La concurrence de nouvelles zones géographiques dotées de forts avantages comparatifs</i> .....	65
a) Le défi de l'Union européenne à 25 .....	65
b) Les atouts des pays du Maghreb et d'Afrique .....	67
c) L'émergence de superpuissances économiques .....	68
1) La Chine : usine du monde ? .....	68
2) L'Inde : bureau du monde ? .....	71
4. <i>Les délocalisations, stratégie éprouvée et permanente en voie d'accélération et de diversification</i> .....	74
a) Une stratégie à l'œuvre depuis longtemps dans l'industrie.....	74
b) Les secteurs concernés depuis longtemps par les délocalisations ..	77
c) Des secteurs plus récemment exposés aux délocalisations .....	80
d) La délocalisation dans de nouveaux secteurs jusqu'ici épargnés ..	81
<b>II. LES DÉLOCALISATIONS : OBJECTIFS ET COÛTS CACHÉS . .....</b>	<b>84</b>
A- LES DETERMINANTS DES DÉLOCALISATIONS .....	85
1. <i>La réduction des coûts</i> .....	86
a) La maturité des produits .....	86
b) Coûts et productivité de la main d'œuvre .....	87
(1) Coût de la main d'œuvre.....	87
(2) Productivité de la main d'œuvre .. ..	88
c) Les autres éléments de coûts .. ..	90
d) La discrimination Nord-Nord tout aussi importante ..	91
2. <i>L'accès aux marchés</i> .....	92
a) La politique offensive .....	92
b) La politique défensive .. ..	95
B. LES LIMITES AUX DÉLOCALISATIONS .....	97

1 Des critères qui peu vent en contrarier l'intérêt .....	97	
a) L'environnement de l'entreprise .....	98	
b) Les Coûts propres à l'entreprise .....	91	
2.Des difficultés potentielles.....		102
3.Des arbitrages permanents .....	104	
<b>III LES CARACTÉRISTIQUES DU CAS FRANÇAIS .....</b>	<b>105</b>	
<b>A. LES PARTICULARISMES DE LA SITUATION FRANÇAISE .....</b>	<b>105</b>	
1. Le débat sur l'attractivité structurelle du « site France » .....	106	
a) Un bilan difficile à réaliser .. .....	106	
b) Une main d'œuvre chère et peu flexible .....	109	
(1) La durée du travail..... > .....	109	
(2) La complexité et la rigidité du droit du travail. ~ .....	110	
c) La fiscalité.....	111	
d) La réglementation .....	113	
e) La concentration des circuits de distribution ... .....	114	
f) La faiblesse et la mauvaise répartition des investissements en R&D	117	
g) U Une absence de spécialisation dans les secteurs porteurs	....118	
2. <i>Un environnement conjoncturel défavorable</i> > .....	.....119	
a) Une incapacité à tirer parti du dynamisme de la demande mondiale		.....119
b) Les conséquences de l'appréciation de l'euro. ....	121	
<b>B. DES CONTRAINTES COMMUNES AUX AUTRES PAYS DÉVELOPPÉS .....</b>	<b>122</b>	
1. <i>La « financiarisation » de l'économie et « l'internationalisation » des structures</i>		
<i>décisionnelles</i> .....	.....123	
a) La « financiarisation » de l'économie . .....	... 123	
b) «L'internationalisation » des structures décisionnelles ~ .....	_ .....	124
2. <i>L'organisation encore trop peu équilibrée des échanges mondiaux</i> .....	126	
3 <i>La construction de l'Union européenne</i> ... .....	128	
a) Le déséquilibre des politiques européennes .....	128	
(1) Le rôle de la Banque centrale européenne .. .....	128	
(2) La primauté de la politique de la concurrence .....	129	
(3) La prégnance des préoccupations environnementales ... .....	.....130	
b) Les difficultés potentielles résultant de l'élargissement.....	132	
<b>DEUXIÈME PARTIE - LES PROBLÉMATIQUES LOCALES DES TERRITOIRES</b>		
<b>FRAGILISÉS. LES EMPLOIS NON QUALIFIÉS MENACÉS. ....</b>	<b>135</b>	
<b>I- UN DISPOSITIF DE SOUTIEN PUBLIC HÉRITÉ DU PASSÉ.....</b>	<b>136</b>	
<b>A. DANS LES ANNÉES 80. LES MESURES DE, RECONVERSION ONT PERMIS LA</b>		
<b>RÉINDUSTRIALISATION DE BASSINS D'EMPLOIS EN CRISE .....</b>	<b>.....137</b>	
1. <i>Le traitement Des grandes crises industrielles a mobilisé l'Etat</i> .....	.....138	
a) Des outils de reconversion nombreux et spécifiques .....	.....138	
b) Des mesures diversifiées adaptées aux enjeux .....	.....139	
c) Des dotations budgétaires globales importantes .....	141	
2. <i>Les actions de reconversion ont été temporairement efficaces</i> .....	143	
a) Une revitalisation réussie . ....-	.....143	
b) Des conséquences socio-économiques structurelles_ .....	144	
c) Le rôle des investissements internationaux .....	.....145	
<b>B. PLUSIEURS FACTEURS REMETTENT AUJOURD'HUI EN CAUSE L'EFFICACITÉ</b>		
<b>DE CES DISPOSITIFS CONÇUS POUR FAIRE FACE AUX EFFETS LOCAUX DES</b>		
<b>GRANDES RESTRUCT URATIONS INDUSTRIELLES .....</b>	<b>148</b>	
1. <i>Des problématiques nouvelles</i> .....	148	
a) La multiplication de, bassins d'emplois « isolés » touchés.-_ ..	.....148	
b) Le caractère successif des pertes d'emplois dans les, mêmes bassins	149	
2. <i>La moindre efficacité des politiques de soutien public</i> .....	.....149	
a) La banalisation et le manque de pertinence des offres de conversion	.....149	
b) La transformation du rôle des sociétés de reconversion .....	. 150	
c) La non coopération des entreprises privées .....	151	
<b>II. LES ENJEUX TERRITORIAUX ACTUELS DES MUTATIONS ÉCONOMIQUES.~</b>	<b>155</b>	
<b>A. L'IMPACT LOCAL DES CRISES SUR LES EMPLOIS MANUFACTURIERS .</b>	<b>151</b>	
1. <i>Les problématiques locales différentes selon les bassins d'emplois</i>		
a) Les problématiques locales des bassins d'emplois.....	156	
b) Une typologie des problématiques selon la taille et la situation des bassins	156	
(1) Les petites zones d'emplois isolés .....	157	
(2) Le, moyennes zones d'emplois excentrées à vocation industrielle	157	
(3) Les zones d'emplois des agglomérations de taille moyenne .....	.....158	
(4) Les zones d'emplois très industrielles des grandes agglomérations	.158	
2. <i>Deux cas significatifs des difficultés locales</i> _ .....	151	
a) Les bassins géographiques de Picardie et de Champagne-Ardenne		160
b) Les bassin> sectoriels de l'habillement, du Cuir et du textile .. .....	161	
(1) Les d'emploi spécialisées .....	.....161	
(2) Les zones d emploi eu milieu rural .....	162	

B. DES INITIATIVES LOCALES DIVERSIFIÉES MAIS QUI SE HEURTENT À DES LIMITES ENDOGENES, ET EXOGÈNES .....	.163	
1. L'implication des collectivités locales en faveur du développement de leurs territoires ~		163
a) Les aides à l'immobilier .....	—	163
b) Les politiques d'aménagement .....		164
c) La promotion des territoires _ .....		166
(1) Le maintien des spécialisations existantes .....		166
(2) La création de nouvelles territoriales ~ .....		167
(3) L'adaptation des activités existantes menacées .....		168
(4) L'appui aux créations et aux reprises d'entreprise., .....		168
d) Des outils locaux de promotion économique .....		169
2. Des limites à l'action Publique locale existent cependant .....		171
a) Des effets sur l'emploi local parfois insuffisants .....		172
b) La modestie des moyens et l'émiettement des responsabilités_ .....		172
3. Des causes exogènes qui accroissent les difficultés .....		174
a) La probable insuffisance des moyens financiers d'Etat alloués aux bassins touchés .....		175
b) La relative absence d'anticipation des crises. ....		177
c) La diminution du nombre des projets industriels .....		178
d) Des réflexions à mener pour envisager une meilleure efficacité .....		178
<b>TROISIEME PARTIE- S CHOIX DE PRINCIPE.....</b>		<b>181</b>
<b>I- CONTRARIER OU ACCOMPAGNER LES DÉLOCALISATIONS .....</b>		<b>181</b>
A. DE LA RÉALITÉ DES DÉLOCALISATIONS .....	—	182
1. Un processus normal et globalement en t bénéfique pour la croissance .....		182
2. Des motifs plus généraux .....		183
3.L'attrait des avantages ,comparatifs des pays émergents : peut-on parler dumping fiscal, social ou environnemental ....		185
a) Coût de la main d'œuvre .. .....		185
b) Système de protection sociale .....		186
c) Normes environnementales .....		186
d) Politiques fiscales. ....		187
<b>B. DE L'INTER VENTION DE LA PUISSANCE PUBLIQUE .....</b>	--I-	188
1. Une indispensable prudence au plan économique .....		189
2. Une nécessité sociale et territoriale.....		190
<b>II QUELS CHOIX DE DÉVELOPPEMENT PRIVILÉGIÉ ? .....</b>		<b>191</b>
A. MAINTENIR UNE EXIGENCE ÉLEVÉE DE NORMES DE DÉVELOPPEMENT .....		191
1. Préserver un modèle social-- .....		191
2. Protéger l' environnement .....		193
<b>B. FAVORISER LA RESPONSABILITÉ SOCIALE DES ACTEURS .....</b>		<b>193</b>
<b>C. ASSUMER DES CHOIX STRATÉGIQUES POUVANT ÊTRE DOULOUREUX ...</b>		<b>195</b>
<b>III- DANS QUEL CHAMP D'ANALYSE INSCRIRE LA RÉFLEXION ? .....</b>		<b>195</b>
A. REJETER LE REPLI NATIONAL .....	-	196
B. DYNAMISER L'INTEGRATION EUROPÉENNE .....		197
<b>QUATRIEME PARTIE - ADAPTER LA FRANCE ET L'UNION EUROPÉENNE AUX DÉFIS POSÉS PAR LES DÉLOCALISATIONS .....</b>		<b>199</b>
<b>1. FAVORISER L'ACTIVITÉ PRODUCTIVE .....</b>		<b>200</b>
A. SUPPRIMER DES INCITATIONS AUX DÉLOCALISATIONS .....	-	200
1. Cesser de taxer les facteurs de production .....		200
a) Substituer aux charges sociales une TVA de compétitivité - .....		201
(1)°un Principe simple .....		201
(2) Des avantages très nombreux ... .....		203
(3) Des objections qui ne résistent pas à l'analyse.....		204
b) La question de la taxe professionnelle.....		207
2. Encourager l'entrepreneuriat national .....	-	208
a) La création d'entreprise.....		209
b) La transmission des entreprises .....		209
3. Valoriser respect des normes sociales et environnementales .....		213
a) La responsabilisation des consommateurs .....		214
b) L'orientation des achats publics .....		215
<b>B. RENFORCER LES AVANTAGES COMPARATIFS DE LA FRANCE POUR AMÉLIORER L'ATTRACTIVITÉ DU TERRITOIRE ET LA COMPÉTITIVITÉ .....</b>		<b>216</b>
1. L'aménagement du territoire .....		216
2. L'environnement juridique des entreprises .....		218
3. Les potentialités de développement offertes par les filières de demain.....		220
<b>C. ORGANISER ET SOUTENIR LES FILIÈRES DANS UNE LOGIQUE D'INNOVATION .....</b>		<b>221</b>
1. Le nécessaire renforcement de la recherche et développement .....		222

2. Aider l'innovation.....	225	
3. Favoriser l'économie en réseau et les pôles compétitivité		
a) Les clusters .		
b) Les pôles de compétitivité		
d) Les campus de recherche .....	228	
4. Maîtriser le processus productif en développant les parties « amont » et « aval »	.229	
<b>II SOUTENIR LES TERRITOIRES ET L'EMPLOI .....</b>	<b>..232</b>	
<b>A. AFFERMIR LE RÔLE DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES EN MATIÈRE DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE .....</b>	<b>232</b>	
1. Le lien économie-territoire .....	232	
2. Les politiques locales de l'emploi.....	234	
3. La nécessité d'une concertation entre les territoires .....	- 235	
4. L'appui de l'Etat .....	236	
<b>B. AMÉLIORER L' « EMPLOYABILITÉ » DE LA MAIN D'ŒUVRE.....</b>	<b>238</b>	
1. Orienter la formation initiale .....	238	
2. Développer la formation continue et favoriser la transférabilité des savoirs.-	241	
3. Continuer à assouplir le marché du travail .....	243	
4. Favoriser la mobilité géographique et sectorielle des salariés .....	244	
<b>C. ANTICIPER LES BESOINS EN EMPLOIS DE PROXIMITÉ NON-DÉLOCALISABLES</b>	<b>245</b>	
1. Une nécessité théorique .....	246	
2. Une pratique .....	247	
a) Un facteur de croissance globale.....	.247	
b) Un facteur d'équilibre territorial .....	249	
3. Adapter l'offre à une demande potentielle abondante .	--	250
a) Des activités traditionnelles .....	- 250	
(1) La filière agro-alimentaire .....	250	
(2) Le bâtiment et la construction .....	250	
(3) Les services aux entreprises .....	251	
b) Des activités plus nouvelles .....	- 252	
(1) Le tourisme et les loisirs .....	252	
(2) Les services à la personne .....	253	
(3) Les services de santé .....	254	
c) Les outils du soutien public .....	255	
<b>III. PROMOUVOIR UNE POLITIQUE INDUSTRIELLE EUROPÉENNE .</b>	<b>256</b>	
<b>A. GARANTIR UN DÉVELOPPEMENT ÉQUILIBRÉ DE L'UNION À 25 .....</b>	<b>-.- 256</b>	
1. Encourager l'harmonisation de la fiscalité des entreprises .	256	
2. Veiller à l'ajustement des aides publiques entre les 15 et les 10	259	
3. Favoriser l'émergence d'une Europe sociale intégrée .....	.262	
<b>B. RENFORCER LA PUISSANCE INDUSTRIELLE DE L'UNION .....</b>	<b>263</b>	
1. Prendre en compte les intérêts industriels dans la stratégie économique de l'Union	263	
a) L'industrie, longtemps parent pauvre de la construction européenne	....	263
b) La « politique industrielle » communautaire: un triptyque à conforter		264
c) Des propositions complémentaires pour fonder un néo-colbertisme européen	267	
2. Harmoniser et renforcer les outils de compétitivité hors -prix .	271	
a) Harmoniser et promouvoir les normes européennes	271	
b) Définir et favoriser le brevet communautaire .....	272	
c) Promouvoir un « label européen » .....	273	
3. Défendre les positions favorables à l'industrie européenne dans les enceintes internationales.....	274	
a) Pour une harmonisation des normes sociales et environnementales.	274	
b) Pour une politique commerciale européenne exigeante .....	278	
<b>CONCLUSION .....</b>	<b>281</b>	
<b>CONTRIBUTION DU GROUPE COMMUNISTE RÉPUBLICAIN ET CITOYEN- .....</b>	<b>285</b>	
<b>CONTRIBUTION DES SÉNATEURS SOCIALISTES MEMBRES DU GROUPE DE TRAVAIL .....</b>	<b>287</b>	
<b>EXAMEN EN COMMISSION .....</b>	<b>293</b>	
<b>ANNEXE 1 - LISTE DES PERSONNES AUDITIONNÉES.....</b>	<b>293</b>	
<b>ANNEXE 2 - PERSONNALITÉS RENCONTRÉES LORS DES DÉPLACEMENTS EN PROVINCE.....</b>	<b>299</b>	
<b>I. DÉPLACEMENT DANS LE MAINE-ET-LOIRE - 14 AVRIL 2004 .....</b>	<b>299</b>	
<b>II. DÉPLACEMENT À STRASBOURG - 28 AVRIL 2004 ..</b>	<b>301</b>	
<b>III. DÉPLACEMENT DANS LA DRÔME - 5 MAI 2004 .....</b>	<b>303</b>	

<b>ANNEXE 3 - PERSONNALITÉS RENCONTRÉES LORS DU DÉPLACEMENT À BRUXELLES - 12 MAI 2004 .....</b>	<b>305</b>
<b>ANNEXE 4 - QUESTIONNAIRE AUX RÉGIONS .. ....."</b>	<b>307</b>
<b>ANNEXE 5 - QUESTIONNAIRE AUX MISSIONS ÉCONOMIQUES ET FINANCIÈRES .....</b>	<b>309</b>
<b>ANNEXE 6 – BIBLIOGRAPHIE.....</b>	<b>311</b>